

ICOMOS

INTERNATIONAL COUNCIL ON MONUMENTS AND SITES
CONSEIL INTERNATIONAL DES MONUMENTS ET DES SITES
CONSEJO INTERNACIONAL DE MONUMENTOS Y SITIOS
МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ ПАМЯТНИКОВ И ДОСТОПРИМЕЧАТЕЛЬНЫХ МЕСТ

Nuestra Ref.: MS/GJ/59 - ESP

Paris, 23 septiembre 2021

Laurentino Cortizo Cohen
Presidente de la República de Panamá
Palacio de las Garzas, San Felipe
Panamá
ccordoba@presidencia.gob.pa

Carlos Aguilar
Ministro de Cultura
Panamá
Ablackman@micultura.gob.pa

Linette Montenegro
Directora Nacional de Patrimonio
Cultural
Ministerio de Cultura
Panamá
Lmontenegro@micultura.gob.pa

Rogelio Paredes
Ministro de Vivienda y Ordenamiento
Territorial
Panamá
ecedeno@miviot.gob.pa

José Batista
Vice Ministro de Vivienda y
Ordenamiento Territorial
Panamá
dpayares@miviot.gob.pa

Rolando Alexis Lee Delgado
Alcalde del distrito de Colón
Provincia de Colón, Panamá
Despachosuperior@municipiocolon.gob.pa

Crispiano Adames
Presidente
Cadames@asamblea.gob.pa
Asamblea Nacional de Panamá

Alerta Patrimonio – El Centro Histórico de Colón (República de Panamá)

Su Excelencia, Estimado(a)s Señores(as):

El Consejo Internacional de Monumentos y Sitios es la principal organización mundial que representa a los profesionales involucrados en la conservación del patrimonio. Con una membresía de más de 10,500 miembros de 130 países, ICOMOS (por sus siglas en inglés) aboga por la preservación y conservación de los lugares del patrimonio cultural y es un organismo asesor de la Convención del Patrimonio Mundial de la UNESCO de 1972. Su Comité Científico Internacional sobre Ciudades y Pueblos Históricos (CIVVIH, por sus siglas en inglés) se estableció en 1982 con expertos ICOMOS de diferentes antecedentes profesionales y se ocupa de cuestiones relevantes para la planificación y gestión de ciudades y pueblos históricos.

Para sumarse a la ya sustancial alarma nacional, levantada entre otras por ICOMOS Panamá, ICOMOS está emitiendo una **Alerta Patrimonio**, nuestra expresión de preocupación más importante, para ampliar la conciencia de la amenaza al centro histórico de Colón y llamar la atención urgente sobre el mal estado de conservación y el abandono de este sitio.

Esta ciudad es probablemente la primera ciudad en combinar la vía férrea con un puerto en la región. Colón es la ciudad terminal del Caribe en la ruta transistmica, que conectaba la Zona del Canal y la ciudad de Panamá. Por su valioso pasado histórico, calidad de su urbanismo y arquitectura fue declarado en 2002 conjunto monumental histórico a nivel nacional a través de la Ley 47 de 8 de agosto de 2002, “Que declara Conjunto Monumental Histórico el Casco Viejo de la Ciudad de Colón”.

Colón es un palimpsesto, un paisaje urbano histórico (HUL, por sus siglas en inglés). Como explica la definición de HUL, Colón tiene unas capas de valores y atributos culturales y naturales, que se extienden más allá de sus límites para incluir el contexto urbano más amplio y su entorno geográfico. A pesar de un sin número de proyectos y planes, se encuentra actualmente en la total desidia. Parece que tanto la legislación como los diagnósticos y los planes para su centro histórico han sido olvidados. Todo esto ha llevado a Colón a un pésimo estado de conservación a lo largo del tiempo, y ha aumentado la cantidad de vacíos urbanos que generan una sensación de desolación dentro del conjunto monumental histórico. Para empeorar las cosas, el centro histórico de Colón ahora está amenazado por demoliciones y una reforma a la ley que lo protege actualmente, que fue aprobada el 21 de septiembre de 2021 sin las modificaciones sugeridas por las organizaciones conservacionistas del patrimonio (Ley No. 654, “Que modifica y adiciona artículos a la Ley 47 de 8 de agosto de 2002, que declara conjunto monumental histórico el Casco Viejo de la ciudad de Colón”).

ICOMOS recomienda no eliminar o remover edificios históricos ya protegidos por ley, de su actual protección legal. Sus estados de conservación actuales, aunque puedan parecer deplorables, no justifican su demolición, ni tampoco suponen, necesariamente, que no puedan ser recuperables. Asimismo, se recomienda mejorar el período de tiempo de los incentivos y exoneraciones fiscales (y su opción a renovar), así como reforzar las sanciones en la reforma a la ley, como se menciona en el comunicado de prensa. De la misma manera, sugerimos la creación de un Manual de Normas y Procedimientos para la Restauración y Rehabilitación del centro histórico de la Ciudad de Colón, como parte de un marco normativo con competencia en el territorio del paisaje urbano histórico (como define la Ley General de Cultura de Panamá).

En cuanto a la gestión, ICOMOS recomienda una serie de acciones a corto, mediano y largo plazo que se pueden realizar para mejorar el estado actual del centro histórico de Colón, señaladas en el comunicado de prensa. Hacemos hincapié en la necesidad de un enfoque integrado de planificación y gestión para guiar la evolución de este paisaje urbano histórico y asegurar el mantenimiento de todos los aspectos de su significación cultural o grupo de valores del lugar. También es importante la inclusión de una(s) zona(s) de amortiguamiento o protección para considerar el entorno más amplio del centro histórico.

Debería establecerse una estructura de gestión que incluya tanto un organismo de dirección como un plan de gestión con los fondos y la gobernanza suficientes para poder trabajar. Sin un plan de gestión general de este tipo, las actividades continuarán sobre una base *ad-hoc* sin la organización necesaria, muchas veces en respuesta a presiones políticas con poca consideración al futuro, perdiendo recursos y valores. De la misma manera, para la salvaguarda y conservación del centro histórico de Colón es necesario el compromiso de los diferentes actores involucrados.

Esperamos que las autoridades de Panamá y Colón, que tienen en sus manos el destino de esta histórica ciudad, acepten el llamado a la acción y sus sugerencias. ICOMOS, a través de su Comité Científico Internacional sobre Ciudades y Pueblos Históricos (CIVVIH), ofrece todo el alcance de su experiencia para apoyarlo en la preservación del centro histórico de Colón, que es de importancia tanto nacional como internacional.

Atentamente,



Mario Santana
Secretario general de ICOMOS



Claus-Peter Echter
Presidente del CIVVIH
Comité Científico Internacional de ICOMOS
sobre Ciudades y Pueblos históricos